

**Четвертая Конференция государств – участников  
Конвенции о запрещении применения,  
накопления запасов, производства и передачи  
противопехотных мин и об их уничтожении  
по рассмотрению действия Конвенции**

30 September 2019  
Russian  
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года  
Пункт 7 е) i) предварительной повестки дня  
Рассмотрение действия и состояния Конвенции  
Другие вопросы, имеющие важное значение  
для достижения целей Конвенции  
Сотрудничество и содействие

**Примерная модель Национальной платформы  
противоминной деятельности (НППМД)**

**Представлено Комитетом по укреплению сотрудничества  
и содействия (Соединенное Королевство, Таиланд, Турция  
и Швеция)**

**Введение**

1. На третьей Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении противопехотных мин государства-участники приняли Декларацию «Мапуту+15», в которой они согласились активизировать усилия, чтобы завершить выполнение своих соответствующих хронологически четких обязательств по Конвенции, и добиться этого в как можно более полном объеме к 2025 году. Мапутский план действий и механизмы осуществления Конвенции, созданные на третьей обзорной Конференции, ориентированы на такой подход к осуществлению и поддержке устремлений государств-участников, выраженных в Декларации «Мапуту+15», который в большей мере сфокусирован на конкретных странах.
2. Мапутский план действий содержит ряд действий, касающихся сотрудничества и содействия. Подход, в большей мере сфокусированный на конкретных странах, отражен в Действии 21 Мапутского плана действий, где указано: «Государства-участники, которые в состоянии оказывать содействие, и те, кто нуждается в содействии, когда это уместно и насколько это возможно, будут вступать в партнерские отношения для завершения процесса осуществления, причем партнеры будут определять свои обязанности в отношении друг друга, устанавливать учитывающие возрастную и гендерную специфику и хронологически четкие цели и задачи, принимать финансовые или другие обязательства, по возможности на многолетней основе, и регулярно участвовать в диалоге относительно прогресса и проблем на пути достижения намеченных целей».
3. Для обеспечения поддержки в реализации этого Действия Комитет по укреплению сотрудничества и содействия («Комитет») установил индивидуализированный подход, дающий платформу для диалога о положении дел и проблемах, с которыми сталкиваются государства-участники при выполнении своих обязательств по Конвенции, в частности при осуществлении статьи 5. В 2019 году Комитет инициировал обзор индивидуализированного подхода на основе диалога



с государствами, которые участвовали в применении индивидуализированного подхода, а также с соответствующими организациями.

4. Один из главных выводов Комитета состоял в том, что, хотя индивидуализированный подход и дает государствам-участникам очень полезную возможность начать диалог по остающимся задачам и потребностям в поддержке с государствами и организациями, способными оказать помощь, он не может заменить собой диалог на национальном уровне, который мог бы дополняться внутренней платформой для обеспечения регулярного диалога по вопросам осуществления и имеющимся проблемам между заинтересованными сторонами на национальном уровне.

5. Во многих случаях государства располагают такими национальными платформами, однако в других случаях эти платформы отсутствуют или могли бы быть укреплены в целях максимального расширения возможностей для развития долгосрочных партнерских отношений и чувства общей ответственности среди всех заинтересованных сторон. В настоящем кратком документе приводится пример возможного формата добровольной национальной платформы противоминной деятельности для государств, которые еще не имеют платформы для диалога по вопросам противоминной деятельности.

### **Цели Национальной платформы противоминной деятельности**

6. Государства-участники согласились с тем, что, в то время как каждое государство-участник несет ответственность за осуществление Конвенции в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, прогресс на пути к общим целям Конвенции может быть достигнут посредством укрепления сотрудничества<sup>1</sup>. Государства-участники также понимают, что отправной точкой для обеспечения эффективного сотрудничества и содействия является национальная ответственность.

7. Национальная платформа противоминной деятельности (НППМД) служила бы платформой для обсуждения положения дел и имеющихся проблем в процессе выполнения обязательств по Конвенции среди заинтересованных сторон в стране на регулярной основе (например, ежеквартально). Эти встречи не предполагают того, что они заменят собой координационные структуры или серии технических совещаний, которые в любом случае необходимы для успешного осуществления Конвенции. НППМД является национальным форумом заинтересованных сторон, представляющих различные дисциплины, который пропагандирует противоминную деятельность на различных уровнях и позволяет предпринимать согласованные действия в рамках скоординированного и интеграционного процесса.

8. НППМД призвана обеспечить применение инклюзивного подхода к осуществлению Конвенции посредством достижения следующих целей:

- облегчение многостороннего сотрудничества и координации в рамках консультационного и интеграционного процесса;
- обеспечение платформы для честных, открытых и транспарентных дискуссий по проблемам или препятствиям на пути осуществления среди заинтересованных сторон в целях стимулирования коллективного решения проблем;
- создание благоприятных условий для осуществления противоминной деятельности посредством информационно-пропагандистских мероприятий и повышения осведомленности об остающихся проблемах и планах осуществления, а также о важности интеграции противоминной деятельности в политику, планирование и программы в области развития;
- обеспечение форума для проведения национальных консультаций и формирования консенсуса, определения приоритетов и разработки политики,

<sup>1</sup> Мапутский план действий.

осуществления и мониторинга деятельности, а также выявления потребностей и проблем с уделением особого внимания обеспечению прогресса в скорейшем выполнении обязательств по соблюдению соответствующих предельных сроков государств.

### **Состав национальных платформ противоминной деятельности**

9. Установленной формулы для состава НППМД не существует. Можно было бы поощрять участие и вовлечение различных субъектов, например, от правительственных министерств, доноров, международных и неправительственных организаций, частного сектора и организаций системы Организации Объединенных Наций (где это применимо).

10. Хотя единого подхода не существует, НППМД можно было бы создать на основе трехстороннего подхода, который предполагает наличие национального органа по противоминной деятельности/национального центра противоминной деятельности, в обязательном порядке направляющего работу НППМД, страны – «главного донора» (постоянной или ротируемой) и третьего субъекта в стране (например, ПРООН), который выполнял бы роль «секретариата» и/или нейтрального «посредника», включая, например, составление и распространение протоколов и бюллетеней или/и созыв заинтересованных сторон от имени национального органа/национального центра противоминной деятельности. Однако принятие решения о ее составе на основе инклюзивного подхода могло бы обеспечить, чтобы созданная структура имела поддержку, необходимую для ее успеха.

11. Для достижения своих целей НППМД может стремиться к обеспечению политического, технического, интеграционного и мобилизационного компонентов:

- политический компонент для обеспечения твердой политической приверженности со стороны национальных властей;
- технический компонент для обсуждения имеющихся технических проблем, в том числе в таких областях, как управление данными, методологии, стандартная оперативная процедура, национальные стандарты противоминной деятельности, постановка задач, определение приоритетов и т.д.;
- интеграционный компонент, обеспечивающий вовлечение всех соответствующих групп, включая государственные органы, международные и национальные неправительственные организации, доноров и представителей затронутого населения, частный сектор и академические учреждения;
- компонент мобилизации ресурсов для обеспечения наличия ресурсов, требующихся для разработки НППМД и выполнения задач, запланированных в программах противоминной деятельности.

12. Члены НППМД могут принимать решения о деятельности НППМД, которая может состоять, в частности, в следующем:

- выявление тенденций, пробелов, озабоченностей и проблем, установление приоритетов и поиск возможностей для мобилизации необходимых ресурсов;
- пропаганда настоятельной необходимости разработки или принятия политики, законодательства и стандартов;
- оценка прогресса, достигнутого в решении остающихся задач, и шагов по повышению эффективности процесса осуществления и его интеграции в политику, планирование и программы в области развития;
- содействие разработке планов работы и повышение осведомленности общественности;
- поддержание импровизированного диалога и координация совместных усилий между членами НППМД для более эффективного проведения операций;

- документирование извлеченных уроков и оптимальной практики и обмен результатами на национальном, региональном и международном уровнях;
- обеспечение выполнения международных обязательств по Конвенции и связанных с ней планов действий.

13. Предлагается, чтобы обсуждение было сфокусировано вокруг конкретной цели Конвенции, такой как обеспечение осуществления статьи 5, с тем чтобы добиться большей продуктивности дискуссий и обеспечить присутствие нужных людей и их неизменное участие в дискуссиях.

---