

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国第四次审议会议

30 September 2019
Chinese
Original: English

2019年11月26日至29日，奥斯陆
临时议程项目7(e)(一)
审查《公约》的实施情况和现况
对于实现《公约》目标至关重要的其他事项
合作和援助

国家地雷行动平台样本模型

加强合作与援助事务委员会(瑞典、泰国、土耳其和联合王国)提交

导言

1. 在《禁止杀伤人员地雷公约》第三次审议会议上，缔约国通过了《马普托会议十五周年宣言》，其中同意加紧努力，各自完成《公约》有时限的义务，尽可能在2025年之前做到这一点。第三次审查会议上制定的《马普托行动计划》和《公约》机制旨在采取更注重国家的实施办法，并支持缔约国在《马普托会议十五周年宣言》中表达的雄心。
2. 《马普托行动计划》包含一些与合作和援助有关的行动。《马普托行动计划》的行动21体现了更加注重国家的办法，其中指出，“有能力提供援助的缔约国和寻求援助的缔约国，将在相关时并在可能的范围内缔结旨在完成援助的伙伴关系，合作伙伴应相互说明自身责任，阐明考虑到年龄和性别的有时限的目标和指标，作出财政承诺或其他承诺，如有可能应作出多年期承诺，并就实现目标的进展和挑战定期举行对话”。
3. 为支持这一行动的实施，加强合作与援助事务委员会(“委员会”)制定了因地制宜法，为就缔约国在履行《公约》义务，特别是执行第五条方面的现状和面临的挑战进行对话提供了一个平台。2019年，委员会通过与参与因地制宜法的国家以及相关组织开展对话，启动了对因地制宜法的审查。
4. 委员会的主要结论之一是，虽然因地制宜法为缔约国提供了一个就剩余挑战和支助要求与有能力提供援助的国家和组织开展对话的良机，但这不能取代国家一级的对话，国家一级的对话可辅以一个国内平台，以便国家一级的利益攸关方能够就执行情况和挑战进行定期对话。



5. 虽然许多国家设有这样的国家平台，但在其他国家，这些平台并不存在，或可以得到加强，以最大限度地增加机会，在所有利益攸关方之间促进长期伙伴关系和共同主人翁意识。这份简要文件为尚未建立地雷行动对话平台的国家提供了一个自愿国家地雷行动平台可能形式的例子。

国家地雷行动平台的具体目标

6. 缔约国一致认为，虽然每个缔约国负责在其管辖或控制下的地区执行《公约》，但可以通过加强合作推进《公约》的共同目标。¹ 缔约国还理解，确保有效合作和援助的出发点是国家自主。

7. 国家地雷行动平台将为国内利益攸关方提供一个平台，定期(例如每季度)讨论履行《公约》义务的现状和挑战。这些会议不是为了取代成功执行《公约》所必需的协调机构或一系列技术会议。国家地雷行动平台是一个由来自不同学科的利益攸关方组成的国家所有和主导的论坛，倡导不同层面的地雷行动，并使各方能够通过协调和参与进程采取协调一致的行动。

8. 国家地雷行动平台的目标是通过实现以下具体目标，确保以包容性办法执行《公约》：

- 通过协商和参与进程促进多利益攸关方协作和协调；
- 在利益相关者之间提供一个平台，就执行《公约》的挑战或障碍进行坦诚、公开和透明的讨论，以鼓励集体解决问题；
- 通过宣传和提高对执行《公约》的剩余挑战和计划以及将地雷行动纳入发展政策、规划和方案的重要性的认识，为开展地雷行动营造有利环境；
- 为全国协商和建立共识、确定优先事项和制定政策、执行和监测各项活动以及查明需求和挑战提供一个论坛，以确保尽快在国家各自的期限内取得进展为重点。

国家地雷行动平台的构成

9. 国家地雷行动平台的构成没有固定的模式。可以促进政府部委、捐助方、国际组织和非政府组织、私营部门和联合国组织等不同行为体的参与和认同(如适用)。

10. 虽然没有一刀切的办法，但国家地雷行动平台可以由三方组成，国家地雷行动管理机构/国家地雷行动中心必须牵头促进国家地雷行动平台的工作，一个“主要捐助国”(常设或轮换)和一个第三方国内实体(例如开发署)发挥“秘书处”和/或中立“协调人”的作用，例如，包括记录和分发会议纪要和行动要点或/并代表国家管理机构/国家地雷行动中心召集利益攸关方会议。然而，以包容方式决定其组成可以确保所建立的机构得到成功所需的认可。

¹ 《马普托行动计划》。

11. 为实现其目标，国家地雷行动平台可致力于确保包括如下组成部分：政治、技术、参与和资源调动：

- 政治组成部分确保国家主管机构做出强有力的政治承诺；
- 技术组成部分讨论在数据管理、方法、标准操作程序、国家地雷行动标准、任务分配、优先排序等领域面临的技术挑战；
- 参与组成部分确保纳入所有相关群体，包括政府机构、国际和国内非政府组织、捐助方和受影响群体的代表；私营部门以及学术机构；
- 资源调动组成部分确保发展国家地雷行动平台及执行地雷行动方案的计划任务所需的资源。

12. 国家地雷行动平台成员可就国家地雷行动平台的活动作出决定，这些活动可包括但不限于：

- 查明趋势、差距、关切和挑战，确定优先事项，寻找机会调动必要的资源；
- 宣传制定或实施政策、立法和标准的迫切必要性；
- 衡量在应对剩余挑战及采取步骤加强执行和将其纳入发展政策、规划和方案的主流方面取得的进展；
- 推动制定工作计划和提高公众认识；
- 促进国家地雷行动平台成员之间的对话，协调联合努力，以更有效地开展行动；
- 记录经验教训和良好做法，并在国家、区域和国际各级分享结论；
- 确保履行《公约》下的国际承诺，确保执行相关行动计划。

13. 有一种建议认为，讨论应围绕《公约》的一个特定目标，如确保第五条的执行，以便进行更富有成效的讨论并确保适当人选参与并持续参与讨论。