

**Четвертая Конференция государств – участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении
по рассмотрению действия Конвенции**

4 October 2019
Russian
Original: English

Осло, 26–29 ноября 2019 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение представлений государств-участников,
как предусмотрено в статье 5

**Финансовая предсказуемость и устойчивость
начисленных взносов по шкале Организации
Объединенных Наций**

**Доклад и рекомендации, представленные Председателем
четвертой обзорной Конференции***

I. Введение

1. Семнадцатое Совещание государств-участников «с озабоченностью приняло к сведению финансовое положение, сложившееся в связи с поздней уплатой и задержками в уплате начисленных взносов», и «решило продолжить диалог по этому вопросу и осуществлять тщательный мониторинг финансового положения под руководством Председателя в преддверии четвертой обзорной Конференции в целях обеспечения оперативной и полной выплаты начисленных взносов и рассмотрения этого вопроса на четвертой обзорной Конференции». Совещание далее «призвало государства-участники и государства-неучастники, участвующие в совещаниях государств-участников, рассмотреть вопросы, связанные с невыплатой взносов», и «просило государства-участники и государства-неучастники, участвующие в совещаниях государств-участников, оперативно производить выплату своей доли сметных расходов сразу по получении платежных извещений».

II. История вопроса

2. Расходы по обслуживанию ежегодных совещаний государств – участников (СГУ) Конвенции о запрещении противопехотных мин покрываются за счет начисленных взносов государств-участников, скорректированных в соответствии со шкалой взносов Организации Объединенных Наций (ООН) согласно статье 14 Конвенции. Для всей деятельности, связанной с конференциями, которая поддерживается за счет внебюджетных средств, Организация Объединенных Наций должна получать средства заблаговременно до выделения ресурсов, по крайней мере за три месяца до начала совещания, с тем чтобы обеспечить необходимое

* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



обслуживание. На трехмесячном этапе проводится обзор финансового положения для оценки наличия достаточных средств.

3. Поскольку поддержка совещаний по линии Конвенции относится к категории внебюджетной деятельности, помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций государствам-участникам в организации СГУ и обзорных конференций, предоставляется при том понимании, что она не будет иметь последствий для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и что расходы будут полностью покрываться государствами, принимающими участие в совещании.

4. Хотя финансовые положения Организации Объединенных Наций и предусматривают, что внебюджетные мероприятия, такие как совещания по линии Конвенции о запрещении противопехотных мин, не должны приводить к возникновению дополнительных финансовых обязательств для Организации, каждый год при закрытии счета по годовой деятельности Организация Объединенных Наций обязана возвращать любые суммы превышения сметы над фактическими расходами в качестве кредитов тем государствам, которые выплатили свои взносы в полном объеме. Вместе с тем невыплаченные начисленные взносы других государств оставляют Организацию Объединенных Наций с необеспеченными обязательствами. В ответ на эту ситуацию Организация Объединенных Наций в вербальной ноте от 1 апреля 2019 года информировала государства-участники о том, что счета за каждый год не будут закрываться до тех пор, пока не будут собраны все причитающиеся взносы или приняты новые финансовые меры (например, такие, какие были приняты в рамках Конвенции по биологическому оружию).

5. Организация Объединенных Наций выставляет государствам счета, включающие их начисленные взносы на текущий год и невыплаченные взносы за предыдущие годы. В целях экономии средств и охраны окружающей среды счета направляются всем миссиям по электронной почте и размещаются в секторе ограниченного доступа на веб-сайте ЮНОГ.

III. Состояние начисленных взносов по шкале Организации Объединенных Наций

6. На протяжении последних нескольких лет Конвенция сталкивается с финансовыми проблемами, обусловленными неуплатой и несвоевременной выплатой начисленных взносов государствами-участниками, а также структурой финансовых механизмов. С аналогичными проблемами сталкиваются все женеvские разоруженческие конвенции. Эти структурные проблемы заставили государства-участники принять ряд мер по сокращению расходов, включая такие нежелательные меры, как сокращение числа дней, в течение которых проводятся заседания, ввиду нехватки средств для проведения совещаний так, как это планировалось.

7. По состоянию на 18 сентября 2019 года сумма невыплаченных взносов в бюджет 2019 года составляет 108 944 долл. США. Сумма невыплаченных взносов на деятельность до 2019 года составляет 177 595 долл. США. Эти необеспеченные обязательства в настоящее время принимает на себя Секретариат Организации Объединенных Наций, что противоречит Финансовым правилам и положениям Организации Объединенных Наций.

При 86,8-процентном уровне поступления взносов в текущем году Конвенция имеет самый низкий показатель поступления взносов по сравнению с другими женеvскими разоруженческими договорами.

IV. Меры, принятые в контексте Конвенции о запрещении противопехотных мин в целях обеспечения финансовой предсказуемости и устойчивости

8. Для того чтобы улучшить финансовое положение, с 2016 года были приняты следующие меры:

Включение статьи непредвиденных расходов в смету расходов

а) с шестнадцатого Совещания государств-участников (СГУ-16) смета расходов включает статью непредвиденных расходов в размере 15% в целях содействия обеспечению большей финансовой предсказуемости и наличия средств для планирования и проведения совещаний. Эта мера, как представляется, пользуется поддержкой среди государств-участников, и она помогает увеличить объем наличных средств, но не решает структурную проблему неплатежей или просроченных платежей;

Меры, связанные со своевременной выплатой и неуплатой взносов

б) с февраля 2017 года ЮНОГ выпускает ежемесячные доклады о состоянии финансовых взносов, которые размещаются на финансовой странице веб-сайта УВР ООН. В этих докладах содержится информация о текущем финансовом положении Конвенции. Более подробная информация, включая анализ денежных потоков по Конвенции, размещается в секторе ограниченного доступа финансовой страницы веб-сайта ЮНОДА, к которому имеют доступ все государства-участники;

в) в повестку дня всех совещаний, связанных с Конвенцией, был включен пункт, касающийся начисленных взносов, и Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения выступали с презентациями по этому вопросу, призывая государства выплачивать свои взносы в соответствии со статьей 14, причем делать это как можно раньше и заблаговременно до трехмесячного предельного срока;

г) УВР ООН регулярно представлял Координационному комитету Конвенции обновленную информацию о финансовом положении;

д) в дополнение к сообщению, которое выпускает ЮНОГ, Группе имплементационной поддержки Конвенции было предложено предоставлять всем государствам-участникам информацию о ежемесячном состоянии взносов, размещая ее на веб-сайте ЮНОГ;

е) УВР ООН информировало все государства-участники о финансовом положении Конвенции, с тем чтобы позволить им принимать обоснованные решения при принятии мер по сокращению расходов, когда финансирование является недостаточным для организации запланированной деятельности;

ж) в 2018 и 2019 годах УВР ООН направило Председателю письма в целях информирования государств-участников о финансовом положении Конвенции. Кроме того, государствам, накопившим задолженность за два года или более, было предложено погасить ее как можно скорее;

з) в 2019 году Председатель направил письма всем государствам, а также конкретным государствам с призывом выплатить свои взносы за 2019 год, а также погасить задолженность;

и) Председатель и/или УВР ООН организовали двусторонние встречи с отдельными государствами, имеющими задолженности по взносам (СГУ-15, СГУ-16, СГУ-17 и в преддверии четвертой обзорной Конференции);

ж) в совокупности меры 2–5 способствовали повышению осведомленности о финансовом положении и служили напоминанием и стимулом для государств-участников к своевременному осуществлению платежей.

V. Меры по сокращению расходов на разовой основе

9. С СГУ-15, состоявшегося в 2016 году, на разовой основе был принят ряд неудачных мер для сокращения расходов, связанных с проведением совещаний, в условиях нехватки средств для их проведения так, как это планировалось. Эти меры включали следующее:

- сокращение продолжительности совещаний (СГУ-15, СГУ-16 и СГУ-17);
- сокращение числа языков, на которые переводятся документы (СГУ-15, СГУ-16 и СГУ-17).

10. К числу других мер, которые в меньшей степени затрагивали субстантивную работу по Конвенции, относились:

- сокращение количества страниц документации (СГУ-15, СГУ-16 и СГУ-17);
- нераспространение официальных документов в ходе совещаний (СГУ-15, СГУ-16 и СГУ-17);
- сокращение числа сотрудников Организации Объединенных Наций, обеспечивающих поддержку для совещаний (СГУ-15 и СГУ-16).

VI. Рекомендации для дальнейшего рассмотрения

11. Хотя эти меры, принятые в совокупности, и помогли решить проблему острой нехватки наличных средств, сами по себе они не исправляют сложившуюся ситуацию. Государства-участники признали, что только выплата ежегодных начисленных взносов в полном объеме и на своевременной основе может в полной мере гарантировать финансовую устойчивость Конвенции, однако государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о принятии ряда дополнительных мер для улучшения положения. На основе консультаций и оценки финансовых мер, введенных или рассмотренных в рамках других разоруженческих конвенций, Председатель рекомендует обзорной Конференции рассмотреть следующие меры:

а) постановляет, что задолженность по невыплаченным взносам следует оставлять в размере первоначального взноса, выставленного соответствующему государству-участнику на соответствующий год, если только расходы не превышают первоначальную смету расходов. В настоящее время государство-участник, имеющее задолженность, получает окончательный счет, отражающий его долю в фактических расходах, которая в большинстве случаев ниже сметных расходов. Это фактически вознаграждает государство-участник за выплату после окончания финансового года;

б) просит Председателя и далее применять меры, указанные в пунктах 1–6 выше, когда это необходимо, и рекомендует Председателю учредить в рамках Координационного комитета специальную группу заинтересованных государств-участников для оказания ему/ей поддержки в последующей деятельности и оценке этих и нижеследующих предлагаемых мер. Такая группа должна быть географически сбалансированной, насколько это возможно, и при необходимости она может консультироваться с УВР ООН или включать его участие;

в) просит УВР ООН и далее представлять государствам-участникам ежемесячные обновленные сводки о состоянии начисленных взносов в целях дальнейшего повышения осведомленности и стимулирования своевременной выплаты;

г) просит государства, имеющие задолженность, выплатить причитающиеся суммы в кратчайшие возможные сроки;

e) постановляет, что государству, имеющему задолженность по взносам на протяжении двух или более лет, надлежит установить с Председателем Конвенции график платежей, поддержанный Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы оно могло погасить имеющуюся задолженность с учетом своих финансовых обстоятельств;

f) просит государства уведомлять Председателя в начале года о том, когда они предполагают выплатить свои начисленные взносы. Председатель будет информировать Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить надежное финансовое планирование;

g) просит Председателя связаться с государствами, которые не выплатили свои начисленные взносы к 30 апреля, с тем чтобы выяснить, когда они будут выплачены. Это облегчит финансовое планирование в течение года;

h) постановляет закрывать счета с соответствующей задержкой. Счета следует оставлять открытыми в течение 12 месяцев после закрытия СГУ, после чего счета закрываются, подводится окончательный баланс и любые излишки средств возвращаются государствам в качестве кредита для их следующего взноса;

i) просит Организацию Объединенных Наций готовить многолетнюю смету расходов, охватывающую двухгодичный период, для предварительного одобрения государствами-участниками и выставлять счета на основе этой сметы за 90 дней до начала финансового периода в целях стимулирования ранних платежей и увеличения объема наличных средств в первой половине каждого года;

j) просит Организацию Объединенных Наций направлять государствам индивидуальные электронные счета.
